

APSTIPRINĀTS  
AS "LatRailNet"  
2014.gada 27.marta  
valdes sēdē, prot. Nr.JALP-1.2/13-2014



Akciju sabiedrība "LatRailNet"  
Reģistrācijas Nr.40103361063  
Dzirnavu iela 16, Rīga, LV-1010

## ZIŅOJUMS

LR Valsts dzelzceļa administrācijai

**Par "Publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras pārvaldītāja būtisko funkciju veicēja neatkarības prasību programmā 2013.gadam" uzdoto rīcības pasākumu izpildi**

*Izdots saskaņā ar Dzelzceļa likuma 13.<sup>1</sup> panta piektās daļas 4.punktu*

Rīgā

2014

## Lietotie saīsinājumi un apzīmējumi

**201n.gada Programma** – LRN izstrādātā "Publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras pārvaldītāja būtisko funkciju veicēja neatkarības prasību programma 201n.gadam";

**Darba grupa** – ar LR Satiksmes Ministrijas 2013.gada 05.marta rīkojumu Nr.01-03/42 izveidotā starpinstitūciju darba grupa Direktīvas pārņemšanai;

**Direktīva** – Eiropas Parlamenta un Padomes 2012.gada 21.novembra Direktīva 2012/34/ES;

**Dzelzceļa likums** – LR 1998.gada 01.aprīļa "Dzelzceļa likums";

**FP** – LRN Finanšu pārvalde;

**Iekšējie noteikumi** – LRN 2013.gada 20.decembra iekšējie noteikumi Nr.02-11-2013/JALP-22 "Par publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras pārvaldītāja būtisko funkciju veicēja neatkarības prasību programmas un ziņojuma par veiktajiem pasākumiem sastādīšanas kārtība";

**infrastrukturās maksa** – maksa par publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras izmantošanu pārvadājumiem;

**JALP** – LRN Juridisko un administratīvo lietu pārvalde;

**JSP** – LRN Jaudas sadales pārvalde;

**LDz** – VAS "Latvijas dzelzceļš";

**LR** – Latvijas Republika;

**LRN** – akciju sabiedrība "LatRailNet";

**Metodika** – ar 2011.gada 21.septembra SPRK lēmumu Nr.1/21 pieņemtā "Metodika maksas aprēķināšanai par publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras izmantošanu pārvadājumiem";

**PKC** – Pārresoru koordinācijas centrs;

**SM** – LR Satiksmes ministrija;

**SPRK** – Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija;

**VDzA** – LR Valsts dzelzceļa administrācija;

**Ziņojums** – šis ziņojums VDzA par "Publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras pārvaldītāja būtisko funkciju veicēja neatkarības prasību programmā 2013.gadam" uzdoto rīcības pasākumu izpildi.



1. Ziņojums ir izdots saistībā ar 2013.gada Programmu, kas iesniegta VDzA 2013.gada 02.aprīlī, lai nodrošinātu Dzelzceļa likuma 13.<sup>1</sup>panta piektās daļas 4.punktā ietverto prasību publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras pārvaldītāja būtisko funkciju veicējam izstrādāt neatkarības prasību programmu, kurā jānosaka konkrētu darbinieku pienākumi un pasākumi, kas tiek veikti, lai nepieļautu nevienlīdzīgu attieksmi pret dzelzceļa pārvadātājiem, un nodrošināt pienācīgu kontroli pār tās ievērošanu, kā arī LRN rīcību konkrētos notikumos 2013.gadā un periodā līdz Ziņojuma izdošanai, ar mērķi nepieļaut nevienlīdzīgu attieksmi pret dzelzceļa pārvadātājiem.

2. Saskaņā ar Iekšējo noteikumu 11.punktu atbildīgās personas – JSP direktors T.Lukonens, FP direktore J.Hudenko un JALP direktora vietnieks J.Šulcs – atskaitījušās par 2013.gada Programmā uzdoto rīcības pasākumu izpildi.

Izpildes statusa apkopojums ir atspoguļots Ziņojuma pielikumā.

3. Līdz Ziņojuma izdošanai ir bijuši šādi konkrēti notikumi saistībā ar LRN kā publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras pārvaldītāja būtisko funkciju veicēja neatkarības prasību jomu:

3.1. LRN dalība Darba grupā Direktīvas normu ieviešanai LR tiesību aktos. LRN savas kompetences ietvaros izstrādājusi un iesniegusi Darba grupai priekšlikumus Direktīvas normu ieviešanai LR tiesību aktos;

3.2. Eiropas Komisijas uzsāktās pārkāpumu procedūras lietas Nr.2008/2098 izbeigšana pret LR;

3.3. publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras pārvaldītāja būtisko funkciju veicēja – LRN amatpersonu (institūcijas) vēlēšanas. 2013.gada 08.augustā LRN akcionāru sapulce ievēlēja uz trīs gadiem LRN amatpersonu (institūciju) – valdes locekli, kā arī, sākot ar 2013.gada 28.decembri LRN amatpersonu (institūciju) – valdes priekšsēdētāju;

3.4. LR Valsts kontroles veiktajā likumības revīzijā "Satiksmes ministrijas darbības izvērtējums, īstenojot valsts politiku dzelzceļa transporta nozarē un pārvaldot koncernu "Latvijas dzelzceļš", un koncerna "Latvijas dzelzceļš" darbības efektivitāte un atbilstība normatīvo aktu prasībām" izstrādātā ieteikuma ieviešanas termiņš pagarināts līdz 2014.gada 30.jūnijam;

3.5. PKC vadītās darba grupas valsts kapitālsabiedrību pārvaldības jautājumos 2013.gada 07.februāra sēdes protokola 9.2.apakšpunktā minētā aktuālā rekomendācija atdalīt LRN no LDz koncerna, izvērtējot iespējas pievienot citai iestādei vai pārveidot par atsevišķu valsts iestādi;

3.6. Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likumā veiktie grozījumi (stājās spēkā ar 2013.gada 01.janvāri), kas nosaka pienākumu publiskot veikto pētījumu gala versijas;

3.7. 2012.gada 28.decembrī ar LDz noslēgts līgums Nr.02-01-2012/JALP-57 par dokumentu pārvaldības sistēmas "Open Text Livelink" ieviešanu. Lai nodrošinātu Dzelzceļa likuma 13.<sup>2</sup>panta otrajā daļā noteikto, LRN rīkoja vairākkārtīgas sanāksmes, ar mērķi izstrādāt vienošanos, kas precīzi regulētu informācijas konfidencialitātes nodrošināšanu. Kamēr minētā vienošanās nav stājusies spēkā, dokumentu pārvaldības sistēma netiek izmantota dokumentiem, kas satur komercnoslēpumu.

4. LRN veica 2013.gada Programmas 4.sadaļā noteikto rezultatīvo rādītāju mērķu sasniegšanai novērtēšanu:

Sasniedzamie mērķi	Rezultatīvie rādītāji	Sasniegtais rezultāts	Vērtējums
1. Vienlīdzības principa nodrošināšana publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras jaudas sadales un vilcienu nozīmēšanas jautājumos	Pilnībā un kvalitatīvi veikta riska analīze norāda, ka nepastāv risks vienlīdzības principa pārkāpšanā	14.03.2014. veiktā risku analīze norāda, ka nepastāv riski par kuriem atbilstoši Iekšējiem noteikumiem būtu	Nodrošināt pasākumu plāna risku mazināšanai izpildi



		jārīkojas nekavējoši. Noteiktiem iespējamiem riskiem ir izstrādāts pasākumu plāns	
	Nav pamatotu sūdzību par vienlīdzības principa pārkāpšanu	Sūdzību nav	
2. Vienlīdzības principa nodrošināšana infrastruktūras maksas noteikšanas jautājumos	Pilnībā un kvalitatīvi veikta riska analīze norāda, ka nepastāv risks vienlīdzības principa pārkāpšanā	14.03.2014. veiktā risku analīze norāda, ka nepastāv riski par kuriem atbilstoši Iekšējiem noteikumiem būtu jāīstojas nekavējoši. Noteiktiem iespējamiem riskiem ir izstrādāts pasākumu plāns	Nodrošināt pasākumu plāna risku mazināšanai izpildi
	Nav pamatotu sūdzību par vienlīdzības principu pārkāpšanu	Sūdzību nav	
3. Vienlīdzības principa nodrošināšana oficiālajā saziņā ar dzelzceļa pārvadātājiem	Pilnībā un kvalitatīvi veikta riska analīze norāda, ka nepastāv risks vienlīdzības principa pārkāpšanā	14.03.2014. veiktā risku analīze norāda, ka nepastāv riski par kuriem atbilstoši Iekšējiem noteikumiem būtu jāīstojas nekavējoši. Noteiktiem iespējamiem riskiem ir izstrādāts pasākumu plāns	Nodrošināt pasākumu plāna risku mazināšanai izpildi
	Nav pamatotu sūdzību par vienlīdzības principa pārkāpšanu	Sūdzību nav	
4. Tiesību aktos ietvertu terminu precizējums	Tiesību aktos iekļauti precizēti pielietojamo terminu skaidrojumi, kā rezultātā tie piemērojami konkrēti un nepārprotami	14.03.2014. veiktā risku analīze norāda, ka nepastāv riski par kuriem atbilstoši Iekšējiem noteikumiem būtu jāīstojas nekavējoši. Noteiktiem iespējamiem riskiem ir izstrādāts pasākumu plāns	Nodrošināt pasākumu plāna risku mazināšanai izpildi



5. Informācijas apmaiņas kārtības noregulēšana	<p>Pilnībā un kvalitatīvi veikta riska analīze norāda, ka nepastāv informācijas trūkuma, nepilnības, konfidencialitātes neievērošanas vai neticamības riska</p> <p>Nav pamatotu sūdzību no informācijas sniedzējiem par konfidencialitātes neievērošanu</p> <p>Nav pamatotu sūdzību no LRN darbinieku puses par informācijas trūkumu, nepilnību vai neticamību</p>	<p>14.03.2014. veiktā risku analīze norāda, ka nepastāv riski par kuriem atbilstoši Iekšējiem noteikumiem būtu jārīkojas nekavējoties. Noteiktiem iespējamiem riskiem ir izstrādāts pasākumu plāns</p> <p>Sūdzību nav</p> <p>Sūdzību nav</p>	Nodrošināt pasākumu plāna risku mazināšanai izpildi
6. LRN darbinieku un iesaistīto speciālistu kompetences līmeņa paaugstināšana saistībā ar vienlīdzības principa ievērošanu savā profesionālajā darbībā	Ar vienlīdzības principa būtību un piemērošanas kārtību ir iepazīstināti visi LRN darbinieki un iesaistītie speciālisti	Izpildīts	Ievērot izstrādāto kārtību
7. Dzelzceļa likumā noteikto neatkarības prasību nodrošināšana publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras pārvaldītāja būtisko funkciju veikšanā	Dzelzceļa likumā noteiktās neatkarības prasības publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras pārvaldītāja būtisko funkciju veikšanā ir nodrošinātas	Izpildīts	Ievērot izstrādāto kārtību
8. Dzelzceļa likumā noteiktie konkrēti veicamie pasākumi	Dzelzceļa likumā noteiktie konkrēti veicamie pasākumi ir izpildīti	Izpildīts	Ievērot izstrādāto kārtību

5. Lai noskaidrotu citus iespējamus cēloņus, kas varētu traucēt mērķa sasniegšanu – nevienlīdzīgas attieksmes pret dzelzceļa pārvaldītājiem nepieļaušanu, LRN atbilstoši Iekšējiem noteikumiem ir veicis risku vērtēšanas analīzi publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras pārvaldītāja būtisko funkciju veicēja neatkarības prasību ievērošanā.

6. Ekspertu vērtējumi saskaņā ar Iekšējiem noteikumiem tiek iekļauti 2014.gada Programmā, kā arī par katra pasākuma izpildi tiek norīkots atbildīgais darbinieks un noteikts izpildes laiks. Norīkotie darbinieki ar parakstu apstiprina atbildību par veicamo uzdevumu izpildi.

AS "LatRailNet"  
juridisko un administratīvo lietu  
direktora vietnieks

J.Šulcs





Pielikums  
Ziņojumam LR Valsts dzelzceļa administrācijai  
Par "Publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras pārvaldītāja  
būtisko funkciju veicēja neatkarības prasību programmā 2013.gadam"  
uzdoto rīcības pasākumu izpildi

## **2013.gada Programmā uzdoto rīcības pasākumu izpildes statusa apkopojums**

### **1. Vienlīdzības principa nodrošināšana publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras jaudas sadales un vilcienu nozīmēšanas jautājumos**

*6.1.1.1.aktivitāte: nodrošināt LRN atbildīgo darbinieku dalību Darba grupā jautājumos, kas saistīti ar grozījumiem LR tiesību aktos vilcienu nozīmēšanas kārtības precizēšanai.*

Pastāvīgi tiek nodrošināta LRN atbildīgo darbinieku dalība Darba grupā atbilstoši tās darba grafikam saistībā ar grozījumiem LR tiesību aktos vilcienu nozīmēšanas kārtības precizēšanai.

*6.1.1.2.aktivitāte: nodrošināt JSP darbinieku darbību, ievērojot vienlīdzības principa nosacījumus saskaņā ar izstrādātajiem LRN iekšējiem tiesību aktiem.*

Pastāvīgi tiek nodrošināta JSP darbinieku darbība, profesionālā apmācība un kontrole vienlīdzības principa nosacījumu ievērošanā.

*6.1.1.3.aktivitāte: sekot aktuālajiem tiesvedības procesiem un to nolēmumiem Eiropas Komisijas uzsāktās pārkāpumu procedūras lietās, tajā skaitā, pret LR.*

Pastāvīgi tiek sekots līdzīgi aktuālajiem tiesvedības procesiem, to nolēmumiem Eiropas Komisijas uzsāktajās pārkāpumu procedūras lietās, tajā skaitā, pret LR.

*6.1.2.1.aktivitāte: nodrošināt LRN atbildīgo darbinieku dalību Darba grupā jautājumos, kas saistīti ar grozījumiem LR tiesību aktos jaudas sadales un novērtēšanas kārtības precizēšanai.*

Pastāvīgi tiek nodrošināta LRN atbildīgo darbinieku dalība Darba grupā atbilstoši tās darba grafikam saistībā ar grozījumiem LR tiesību aktos jaudas sadales un novērtēšanas kārtības precizēšanai.

*6.1.2.2.aktivitāte: nodrošināt JSP darbinieku darbību, ievērojot vienlīdzības principa nosacījumus saskaņā ar izstrādātajiem LRN iekšējiem tiesību aktiem.*

Pastāvīgi tiek nodrošināta JSP darbinieku darbība, profesionālā apmācība un kontrole vienlīdzības principa nosacījumu ievērošanā.

### **2. Vienlīdzības principa nodrošināšana infrastruktūras maksas noteikšanas jautājumos**

*6.2.1.1.aktivitāte: nodrošināt LRN atbildīgo darbinieku dalību Darba grupā jautājumos, kas saistīti ar grozījumiem LR tiesību aktos maksas noteikšanas un iekasēšanas kārtības precizēšanai.*

Pastāvīgi tiek nodrošināta LRN atbildīgo darbinieku dalība Darba grupā atbilstoši tās darba grafikam saistībā ar grozījumiem LR tiesību aktos infrastruktūras maksas noteikšanas un iekasēšanas kārtības precizēšanai.

*6.2.1.2.aktivitāte: nodrošināt FP darbinieku darbību, ievērojot vienlīdzības principa nosacījumus saskaņā ar izstrādātajiem LRN iekšējiem tiesību aktiem.*



Pastāvīgi tiek nodrošināta FP darbinieku darbība un kontrole vienlīdzības principa nosacījumu ievērošanā.

*6.2.2.1.aktivitāte: iesniegt priekšlikumus Darba grupai par grozījumiem LR tiesību aktos, veicinot infrastruktūras maksas noteikšanas sistēmas caurskatāmību un infrastruktūras maksā iekļauto izdevumu lietderību, kā arī to nepieciešamību infrastruktūras pakalpojuma sniegšanai.*

LRN ar 2013.gada 20.decembra vēstuli Nr.01-01-2013/L-129 savas kompetences ietvaros iesniegusi Darba grupai priekšlikumus grozījumiem LR tiesību aktos ar mērķi veicināt infrastruktūras maksas noteikšanas sistēmas caurskatāmību un infrastruktūras maksā iekļauto izdevumu lietderību, kā arī to nepieciešamību infrastruktūras pakalpojuma sniegšanai.

### **3. Vienlīdzības principa nodrošināšana saziņā ar dzelzceļa pārvadātājiem**

*6.3.1.1.aktivitāte: nodrošināt LRN iekšējo tiesību aktu par kārtību, kādā veicama oficiālā saziņa ar dzelzceļa pārvadātājiem izpildē.*

Pastāvīgi tiek nodrošināta LRN iekšējo tiesību aktu par kārtību, kādā veicama oficiālā saziņa ar dzelzceļa pārvadātājiem izpilde.

### **4. Tiesību aktos ietvertu terminu precizējums**

*6.4.1.1.aktivitāte: izstrādājot atbilstošos LRN tiesību aktus, iekļaut tajos terminus ar nepārprotamu un precīzu skaidrojumu saskaņā ar izstrādātajiem LRN iekšējiem tiesību aktiem.*

Izstrādājot LRN iekšējos tiesību aktus, pastāvīgi tiek lietota unificēta terminoloģija saskaņā ar tiesību aktiem par dokumentu izstrādāšanu un LRN 2012.gada 10.janvāra iekšējo noteikumu Nr.02-11-2012/JALP-02 18.punktu.

*6.4.1.2.aktivitāte: nodrošināt LRN atbildīgo darbinieku dalību Darba grupā jautājumos, kas saistīti ar grozījumiem LR tiesību aktos konkrētu terminu definēšanas precizēšanai.*

Pastāvīgi tiek nodrošināta LRN atbildīgo darbinieku dalība Darba grupā atbilstoši tās darba grafikam saistībā ar grozījumiem LR tiesību aktos konkrētu terminu definēšanas precizēšanai.

### **5. Informācijas apmaiņas kārtības noregulēšana**

*6.5.1.1.aktivitāte: nodrošināt iekšējo tiesību aktu par konfidencialas informācijas neizpaušanu ievērošanu.*

Pastāvīgi tiek nodrošināta iekšējo tiesību aktu (ar grozījumiem aktuālajā redakcijā) par konfidencialas informācijas neizpaušanu ievērošana.

*6.5.1.2.aktivitāte: LRN noslēdzamajos līgumos iekļaut atrunu par otras puses pienākumu ievērot konfidencialitāti un noteikt atbildību par tās neievērošanu.*

Izstrādājot līguma projektus, pastāvīgi tiek iekļauts noteikums par konfidencialitātes ievērošanu un atbildība par tās neievērošanu saskaņā ar LRN 2012.gada 03.februāra rīkojumu Nr.02-05-2012/L-03.

*6.5.2.1.aktivitāte: LRN pasūtītajiem pētījumiem (padziļinātai ekspertīzei nozares jautājumos), noteikt ierobežotas pieejamības informācijas statusu.*

LRN pasūtītajiem pētījumiem (padziļinātai ekspertīzei nozares jautājumos) pastāvīgi tiek noteikts ierobežotas pieejamības informācijas statuss.



*6.5.3.1.aktivitāte: izvērtēt iespēju automatizēt diennakts vilcienu kustības plānošanas, faktiskās nozīmēšanas darbu.*

2013.gada 23.septembrī tika sasaukta darba grupa ar LRN un LDz pārstāvju piedalīšanos. LRN un LDz pārstāvji apmainījās ar priekšlikumiem diennakts vilcienu kustības plānošanas – faktiskās nozīmēšanas darba automatizēšanai. Tā kā ir spēkā stājusies Direktīva un nav pilnībā noteikts LRN veicamo funkciju apjoms, kā arī LDz piedāvājums neatbilst visām LRN vajadzībām, tad darbs pie diennakts vilcienu kustības plānošanas – faktiskās nozīmēšanas darba automatizēšanas piedāvājumu izstrādes ir turpināms.

## **6. Dzelzeļa likumā noteikto neatkarības prasību nodrošināšana publiskās lietošanas dzelzeļa infrastruktūras pārvaldītāja būtisko funkciju veikšanā**

*6.6.1.1.aktivitāte: nodrošināt LRN iekšējo tiesību aktu par kārtību, kādā veicama oficiālā saziņa ar dzelzeļa pārvadātājiem, nepārkāpjot vienlīdzības principa nosacījumus, izpildi.*

Pastāvīgi tiek nodrošināta LRN iekšējo tiesību aktu par kārtību, kādā veicama oficiālā saziņa ar dzelzeļa pārvadātājiem, nepārkāpjot vienlīdzības principa nosacījumus, izpilde.

*6.6.1.2.aktivitāte: nodrošināt LRN iekšējo tiesību aktu izpildi par ziņojumu izskatīšanas procedūru un ietekmēšanas gadījumu novēršanas mehānisma kontroli.*

Pastāvīgi tiek nodrošināta LRN iekšējo tiesību aktu izpilde par ziņojumu izskatīšanas procedūru un ietekmēšanas gadījumu novēršanas mehānisma kontroli.

*6.6.2.1.aktivitāte: ierosināt LRN amatpersonas (institūcijas) pārvēlēšanu pirms noteiktā pilnvaru beigu termiņa, kā arī pirms nozīmīgāko lēmumu (maksas noteikšanas un jaudas sadales) pieņemšanas procesa uzsākšanas.*

LRN amatpersonas (institūcijas) pārvēlēšana pirms noteiktā pilnvaru beigu termiņa – 2013.gada 27.decembra, kā arī pirms nozīmīgāko lēmumu (maksas noteikšanas un jaudas sadales) pieņemšanas procesa uzsākšanas tika veikta 2013.gada 08.augustā (LRN 2013.gada 08.augusta ārkārtas akcionāru sapulces protokols Nr.4).

*6.6.3.1.aktivitāte: ierosināt veikt grozījumus LRN Statūtos amatpersonas (institūcijas) pilnvaru termiņā, nosakot to atbilstoši Komerclikuma 305.panta trešajā daļā minētajam.*

Ierosinājums veikt grozījumus LRN Statūtos amatpersonas (institūcijas) pilnvaru termiņā, nosakot to atbilstoši Komerclikuma 305.panta trešajā daļā minētajam, tika iesniegts, sasaucot 2013.gada 08.augusta akcionāru sapulci (LRN 2013.gada 08.augusta ārkārtas akcionāru sapulces protokols Nr.4), tomēr LRN akcionāru sapulce grozījumus LRN amatpersonu (institūcijas) pilnvaru termiņā neatbalstīja.

*6.6.4.1.aktivitāte: iesniegt pamatotus skaidrojumus PKC un LR Satiksmes ministrijai par LRN atdalīšanas no LDz koncerna funkcionālām un finansiālām sekām.*

Skaidrojums PKC un SM par LRN atdalīšanas no LDz koncerna funkcionālām un finansiālām sekām tika iesniegts ar LRN 2013.gada 22.marta vēstuli Nr.01-01-2013/L-44.

## **7. Dzelzeļa likumā noteiktie konkrēti veicamie pasākumi**

*6.7.1.1.aktivitāte: nodrošināt LRN finansēšanas kārtības pagaidu risinājumu, kurš saskaņots ar VDzA.*

Pastāvīgi tiek nodrošināts LRN finansēšanas kārtības pagaidu risinājums, kurš saskaņots ar VDzA.



*6.7.1.2.aktivitāte: sekot grozījumiem Eiropas Savienības un LR tiesību aktos saistībā ar iespējamām finansēšanas modeļa izmaiņām.*

Pastāvīgi tiek sekots līdzi grozījumiem Eiropas Savienības un LR tiesību aktos saistībā ar iespējamām LRN finansēšanas modeļa izmaiņām.

AS "LatRailNet"  
juridisko un administratīvo lietu  
direktora vietnieks



J.Šulcs